



COMUNE DI SAN MARTINO IN RIO

Provincia di Reggio Emilia

DETERMINAZIONE SERVIZIO PATRIMONIO E AMBIENTE

Numero 220 Del 10 Settembre 2024

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE E AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART.50, COMMA 1 LETTERA B) DEL D.LGS. N.36/2023, INCARICO PICCOLE OPERE _ LEGGE N.160/2019_DL N.19/2024_SERVIZIO DI COORDINATORE DELLA SICUREZZA, DIREZIONE LAVORI E CONTABILITA' RELATIVA AI LAVORI MESSA IN SICUREZZA STRADE COMUNALI _ ANNO 2023 _ CIG: B2FA954C63

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO CHE

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 91 del 21 dicembre 2023, immediatamente eseguibile, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 92 del 21 dicembre 2023, immediatamente eseguibile è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024/2026 insieme ai relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 1 del 09 Gennaio 2024, immediatamente eseguibile, è stato approvato il piano esecutivo di gestione 2024/2026;

RICHIAMATI:

- la legge di bilancio 2020 n. 160/2019;
- il Decreto del Ministero dell'Interno del 30 gennaio 2020 avente ad oggetto l'attribuzione ai Comuni dei contributi per investimenti destinati ad opere pubbliche in materia di efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile per gli anni dal 2021 al 2024;
- il D.L. n. 152 del 6 novembre 2021, che testualmente dispone: "I comuni beneficiari delle misure di cui ai commi 29 e 29-bis (L. n.160/2019), confluite nell'ambito del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), approvato con decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, utilizzano una quota pari o superiore al 50 per cento delle risorse assegnate nel periodo dal 2020 al 2024, per investimenti destinati alle opere pubbliche di cui alla lettera a) del comma 29";

RICORDATO:

- che con decreto-legge n.19 del 2 marzo 2024, come convertito in legge 29/04/2024 n. 56, si è proceduto all'approvazione della revisione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)
- italiano, a seguito della decisione di esecuzione del Consiglio UE – ECOFIN dell'8 dicembre 2023; nello specifico la Misura M2C4I2.2, all'interno della quale confluivano le risorse di cui all'articolo 1, comma 29, della legge n.160/2019 (Piccole opere) è stata stralciata dal Piano,

fermo restando il finanziamento degli interventi a valere sulle risorse nazionali stanziare a legislazione vigente;

- che con le modifiche introdotte con il soprarichiamato decreto (art.33), viene chiarito che il comune beneficiario del contributo (per le annualità dal 2020 al 2024) è tenuto a rispettare il termine del 15 settembre di ciascun anno di riferimento del contributo per l'aggiudicazione dei lavori, e che i lavori medesimi devono essere conclusi, a pena di revoca del contributo, entro il termine unico del 31 dicembre 2024;

VISTE:

- la determinazione di validazione del progetto esecutivo n.257 del 30 agosto 2023, con la quale, ai sensi dell'art.42 e dell'allegato I.7 del D.Lgs.36/2023, è stata verificata preventivamente la rispondenza del progetto alle esigenze espresse dall'amministrazione e la sua conformità alla normativa vigente si attesta la completezza della progettazione, la coerenza e completezza del quadro economico in tutti i suoi aspetti, l'appaltabilità della soluzione progettuale prescelta, i presupposti per la durabilità dell'opera nel tempo, la possibilità di ultimazione dell'opera entro i termini previsti, la sicurezza delle maestranze e degli utilizzatori, l'adeguatezza dei prezzi unitari utilizzati e la manutenibilità delle opere;

- la deliberazione di Giunta comunale n.66 del 30 agosto 2023 con la quale è stato approvato il progetto esecutivo con un quadro economico complessivo di € 70.000,00, redatto a firma della Responsabile del Servizio "Patrimonio e Ambiente" arch.Lorenza Manzini, iscritta all'ordine degli A.P.P.C di Modena al n.553, costituito dagli elaborati di cui di seguito:

1. Elaborato A - Relazione tecnico illustrativa (file A_Relazione tecnico_illustrativa_VIA ANNEGATA.pdf);
2. Elaborato B – Quadro Economico (file B_QE progetto.pdf);
3. Elaborato C – Computo metrico estimativo e incidenza manodopera (file C_CME.pdf);
4. Elaborato D – Elenco prezzi unitari (file C_CME.pdf);
5. Elaborato F – Capitolato Speciale d'Appalto – parte tecnica (file F_Capitolato speciale appalto parte tecnica.pdf);
6. Elaborato G – Cronoprogramma (file G_Cronoprogramma .pdf);
7. Elaborato H – Piano di manutenzione (file H_Piano di manutenzione.pdf);
8. Elaborato I – Piano di sicurezza e coordinamento (file I_Piano di sicurezza e coordinamento.pdf);
9. Elaborato L – Computo metrico estimativo: oneri della sicurezza e incidenza della manodopera (file L_Comp. metr. estimativo Oneri .pdf);
10. Elaborato M – Elenco prezzi unitari oneri della sicurezza (file M_Elenco prezzi unitari Oneri sicurezza.pdf);
11. Elaborato N – Fascicolo con le caratteristiche tecniche dell'opera (file N_Fascicolo tecnico dell_opera.pdf);

- la determinazione del Responsabile del IV Settore n.281 del 14 settembre 2023 con la quale sono stati affidati i lavori di "Manutenzione straordinaria della strada Via Fossa Annegata" alla ditta Bertoia Impresa Costruzioni, con sede legale in Via Colombaia 2, 42030, Villa Minozzo (RE), CF/P.IVA 022201303512023, avendo offerto il minor prezzo, per un importo di € 44.740,61 (+ IVA come per legge), per un totale complessivo di euro 54.584,01, Codice Unico Progetto (CUP) B37H23001400001, Codice Identificativo Gara (CIG) Z723DCCED0;

ATTESO CHE:

- per poter rispettare le condizionalità poste dalla normativa sopra indicata e poter quindi beneficiare del contributo, risulta necessario affidare l'incarico per le prestazioni tecniche di coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione, direzione lavori e contabilità ad un professionista esterno;
- è necessario dare avvio alla procedura di acquisizione del servizio denominato "Incarico di coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione, direzione lavori e contabilità per la messa in sicurezza strade comunali _ anno 2023 _ CUP: B37H23001400001";
- alla data della presente determinazione in riferimento alla tipologia di servizi richiesti:
 - a) non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;
 - b) non sono presenti a catalogo nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione.

RILEVATO CHE le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il valore distante dalla soglia comunitaria;

APPURATO:

- che l'art.50, c.1, lett.b) del D.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art.14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: *"affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante"*;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art.58 del D.lgs.36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile alle micro, piccole e medie imprese dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- ai sensi dell'art.54, comma 1, secondo periodo, del D.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- che, in tema di [imposta di bollo in materia di contratti pubblici](#), si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;

VISTI:

- l'art.192 del D.Lgs.267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art.17 comma 1 del D.Lgs 36/2023 il quale prevede che *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;
- l'art 62 comma 1 del D.lgs.36/2023 il quale prevede che *"Tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a 500.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori"*;
- l'art.1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006 n.296, come modificato dall'art. 1 comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n.145 (legge di Bilancio 2019), circa gli obblighi per le amministrazioni pubbliche di far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00 ed al di sotto della soglia di rilievo comunitario, ovvero di fare ricorso ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 comma 1 del D.P.R. 207/2010;

ATTESO CHE, è stato richiesto un preventivo di spesa all'operatore economico Studio Ferrini con sede in via Canaletto centro civ.476/a 41122 _ Modena (MO) P.IVA: 02507130363 per il coordinamento in fase di esecuzione, la direzione lavori e la contabilità dei lavori in oggetto;

VISTA l'offerta presentata e registrata agli atti con protocollo n.7626 del 10 settembre 2024 per un importo complessivo pari a € 2.500,00 escluso oneri di cassa pari al 4% e IVA pari al 22% e ritenuto congruo;

VERIFICATO che l'affidamento di che trattasi è di importo inferiore ad € 5.000, per cui questo Comune può procedere autonomamente anche mediante affidamento diretto senza obbligo di ricorso a Consip-Mepa né a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione, ecc., ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n.296/2006;

CONSIDERATO CHE:

- si intende procedere con l'affidamento del servizio per il coordinamento in fase di esecuzione, la direzione lavori e la contabilità dei lavori in oggetto, allo Studio Ferrini con sede in via Canaletto centro civ.476/a 41122 _ Modena (MO) P.IVA: 02507130363 per un importo complessivo pari a € 3.172,00 comprensivo di oneri 4% e IVA al 22%;
- il Codice Identificativo della Gara CIG per affidare il servizio in oggetto è B2FA954C63;
- la prestazione comprende:
 - o coordinazione della sicurezza in fase esecuzione delle opere;
 - o direzione lavori e contabilità;
 - o redazione dei verbali e del certificato di regolare esecuzione;

CONSIDERATO CHE ai sensi del comma 4 dell'art.49 del D.Lgs. 36/2023 il principio di rotazione può essere derogato in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, di talché il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto poiché:

- l'operatore economico uscente ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, rispettando puntualmente la disciplina del singolo rapporto contrattuale, offrendo un prezzo adeguato di mercato e ribassando rispetto alla richiesta media;
- la particolare qualificazione dell'operatore emerge altresì dalle attività svolte di tipologia simile e dalla regolare esecuzione del precedente affidamento, avendo eseguito a regola d'arte le prestazioni del contratto, in termini qualitativi rispondenti allo stesso, nonché nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti;
- da ultimo, l'operatore uscente presenta per le sue prestazioni prezzi competitivi rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;
- inoltre, il numero di operatori presenti sul mercato con riguardo al settore di riferimento, è estremamente circoscritto e non adeguato, di talché risulta particolarmente e difficilmente replicabile il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale, anche in ragione del peculiare oggetto e alle specifiche caratteristiche del mercato di riferimento, anche riferite alle particolari caratteristiche del contesto territoriale;
- infine, l'affidamento in parola si connota come acquisizione di modesto importo, non rilevante rispetto alle dinamiche concorrenziali del settore di riferimento;

DATO ATTO, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- il fine del contratto: Servizio di coordinazione della sicurezza in fase di esecuzione, direzione lavori, sicurezza e contabilità per i lavori di messa in sicurezza via Annegata nella località di Gazzata a San Martino in Rio;
- importo del contratto: € 2.500,00 escluso oneri di cassa pari al 4% e IVA al 22%;
- forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
 - modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;
- clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

VISTI

- il D.Lgs 36/2023 “Nuovo Codice dei Contratti pubblici” del 31 Gennaio 2023 efficace dal 1° luglio 2023;
- il D.Lgs. 267/2000 “Testo Unico delle leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali” e s.m.i.;
- il Decreto Interministeriale del 16 febbraio 2016 del Ministero dello Sviluppo Economico denominato “*Aggiornamento della disciplina per l’incentivazione di interventi di piccole dimensioni per l’incremento dell’efficienza energetica e per la produzione di energia termica da fonti rinnovabili.*” ([GU Serie Generale n.51 del 02-03-2016](#));
- il D.Lgs. 165/2001 e ss. mm. e ii.;
- la Legge 241/1990 e ss. mm. e ii.;
- il “Protocollo di intesa per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore degli appalti e concessioni di lavori pubblici” sottoscritto con la Prefettura di Reggio Emilia il 9 dicembre 2011 e l’Addendum sottoscritto il 28/03/2023, approvato con DGC n.34/2023;

VERIFICATI:

- la regolarità contributiva e che il documento attestante la stessa, depositato presso questo servizio, ha il seguente dato identificativo: protocollo n.6860 dell’8 agosto 2024;
- le autodichiarazioni dei requisiti:
 - di idoneità professionale, capacità economica e finanziaria, capacità tecniche e professionali afferenti all’oggetto del presente appalto, ai sensi dell’art. 100 del D.lgs. 36/2023;
 - l’inesistenza delle cause di esclusione dalla partecipazione ad una procedura d’appalto o concessione elencate negli artt. 94 e 95 del D.lgs. 36/2023;
- ai sensi dell’art 3, comma 5, della L.136/2010 s.m.i. sulla tracciabilità dei flussi finanziari è stata ottemperata la richiesta dell’Autorità Anticorruzione del CIG. n.B2FA954C63;

CONSTATATO CHE per gli affidamenti di che trattasi sono stati acquisiti i codici CIG di cui all’oggetto e che, trattandosi di contratto di importo inferiore a 40.000,00 euro, e pertanto non vi è obbligo di pagare il contributo a favore di ANAC, fissato con deliberazione dell’ANAC 621/2022 e ss.mm.ii.;

RICHIAMATI:

- il decreto Sindacale n.7369 del 30.08.2024 con il quale è stato prorogato al Dott. Pietro Granito l’incarico di Responsabile del IV Settore “Assetto del Territorio” a decorrere dal 01.09.2024 sino alla nomina dei responsabili del II e IV Settore;
- il decreto Sindacale n.3028 del 30.03.2023 con il quale si attribuiscono al dott. Pietro Granito, le funzioni di Responsabile del I Settore “Affari generali e finanziari” a decorrere dal 03/04/2023 sino al termine del mandato elettorale;

ATTESTATO che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d’interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell’art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i. e dell’art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

ACCERTATO, ai sensi dell’art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, la compatibilità dei pagamenti derivanti dall’assunzione del presente impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

VALUTATO positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell’azione amministrativa, ai sensi dell’art. 147-bis, c. 1 del TUEL e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

RITENUTO necessario provvedere in merito;

Per quanto espresso in premessa e qui integralmente richiamato;

DETERMINA

1. DI RITENERE le premesse in narrativa, che qui si intendono richiamate, parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. DI AFFIDARE il servizio tecnico per il coordinamento in fase di esecuzione, la direzione lavori e la contabilità dei lavori in oggetto, allo Studio Ferrini con sede in via Canaletto centro civ.476/a 41122 _ Modena (MO) P.IVA: 02507130363 per un importo complessivo pari a € 3.172,00 comprensivo di oneri 4% e IVA al 22% CIG: B2FA954C63;
3. DI IMPEGNARE, l'importo di € 3.172,00 ricorrendo al Cap. 480.00.03 "Prestazioni di servizi per ufficio tecnico voce di spesa incarichi professionali" impegno n.2024-726 Bilancio 2024-2026 con esigibilità 2024;
4. DI DARE ATTO in ottemperanza all'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni ed interazioni, che:
 - il fine del contratto: Servizio di coordinazione della sicurezza in fase di esecuzione, direzione lavori, sicurezza e contabilità per i lavori di messa in sicurezza via Annegata nella località di Gazzata a San Martino in Rio;
 - importo del contratto: € 2.500,00 escluso oneri di cassa pari al 4% e IVA al 22%;
 - forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
 - modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;
 - clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;
 - la stipula verrà sottoscritta ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023 trattandosi di affidamenti diretti, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata senza l'osservanza del termine dilatorio di 35 giorni, ai sensi del comma 3 del medesimo articolo;
 - l'incarico ha la durata di 3 mesi dalla conferma del servizio o con la consegna del certificato di regolare esecuzione;
5. DI DARE ATTO ALTRESÌ che
 - le clausole del contratto ritenute essenziali sono quelle contenute nel presente atto, e dalle normative di legge;
 - rispetto a quanto previsto dall'Art. 47 Decreto-Legge n. 77 / 2021, convertito con legge 108/2021, (Pari opportunità e inclusione lavorativa nei contratti pubblici) non trovano applicazione le misure (obblighi e premialità) di cui al comma 4 (imprenditoria giovanile, inclusione lavorativa delle persone disabili, parità di genere e assunzione di giovani, con età inferiore a trentasei anni, e donne.) trattandosi di procedura che non prevede assunzione di personale e/o comunque un numero di assunzioni inferiore a tre unità di personale;
 - i pagamenti avverranno entro 30 giorni dalla data delle fatture previo visto apposto dai tecnici del Servizio Patrimonio e Ambiente e previa verifica della regolarità contributiva;
 - per quanto non disposto dal presente atto si richiamano le norme legislative e le altre disposizioni vigenti in materia;
 - l'affidamento di cui al presente atto sarà sottoposto alla normativa della legge n. 136/2010, artt. 3 e 6 e successive modifiche e integrazioni e che lo scrivente ufficio è responsabile sia delle informazioni ai fornitori relativamente ai conti correnti dedicati che all'assunzione dei codici identificativi di gara e si impegna a riportarlo sui documenti di spesa in fase di liquidazione;

- si ottempera a quanto disposto dall'art. 25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
- si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 23 del D. Lgs. 33/2013 mediante la pubblicazione sull'albo pretorio dell'ente;
 - che il Responsabile Unico del Procedimento è il Dott. Pietro Granito;
 - che si attesta la regolarità amministrativa del presente provvedimento ex articolo 147 bis del d.lgs. 267/2000.

6. DI AUTORIZZARE la liquidazione delle fatture relative agli interventi sopra descritti previa verifiche ai sensi del DPR 207 del 05/10/2010 (regolamento di attuazione dei codici dei contratti) e del successivo visto di competenza.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Dott. Pietro Granito

Si attesta parere favorevole di regolarità contabile ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

San Martino in Rio, lì 10 settembre 2024

Impegno n.2024-726

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Dott. Pietro Granito